

5 • PROYECTO DE DESARROLLO DE MINERAL DE HIERRO BELINGA, GABÓN

ACERCA DE ESTA SERIE

China está invirtiendo cada vez más en el exterior y se encuentra con desafíos ambientales y sociales en el proceso. Un marco regulatorio detallado para orientar la inversión china en el exterior existe en el papel. Esta serie de estudios examina casos en los que la responsabilidad ambiental y social se han implementado de manera ejemplar, contribuyendo de manera

efectiva a evitar daños y a una imagen positiva de China como un actor global responsable. La serie tiene como objetivo alentar a los grupos locales a abordar de manera constructiva a inversionistas chinos con estas referencias de mejores prácticas en mente. También tiene como objetivo ayudar a las autoridades chinas en sus esfuerzos por guiar de manera efectiva a los inversionistas chinos en el extranjero hacia la realización rutinaria de un excelente desempeño de responsabilidad ambiental y social.

SINOPSIS

La mina de hierro de Belinga se ubicaría en una zona remota del noreste de Gabón y contaría con una nueva presa que afectaría unas famosas cataratas dentro de un parque nacional, además de estar conectada a un nuevo puerto de aguas profundas a través de un nuevo ferrocarril. El proyecto requirió una inversión total de 3 mil 500 millones de dólares, pero no tuvo una evaluación de impacto ambiental y amenazó a bosques, biodiversidad y medios de vida locales, como la pesca, y prosperó con la corrupción. Tras protestas de la sociedad civil de Gabón contra el proyecto y sus múltiples impactos negativos, China Export-Import Bank, que planeaba financiar el proyecto, retiró su apoyo.



Mapa de Gabón con Belinga visible en el noreste y Santa Clara en el noroeste.

Instituciones chinas involucradas

- China Export Import Bank
- China National Machinery and Equipment Import and Export Corporation (CMEC)
- Bank of China
- Sinohydro

Actores claves en Gabón

- Ministerio de Minas
- Ministerio de Medio Ambiente
- Compagnie Minière de Bélinga (COMIBEL)
- Société Equatoriale des Mines (SEM)
- Brainforest (ONG)
- Environment Gabon (Coalición de ONGs)

EL PROYECTO

Con una producción estimada de 30 millones de toneladas de mineral de hierro por año, el proyecto Belinga requirió una inversión significativa en infraestructura: el mineral se encuentra a varios cientos de kilómetros tierra adentro en un país cubierto por selva y sin una infraestructura significativa utilizable para el proyecto. Se tendría que construir un ferrocarril de 560 km desde Belinga a Santa Clara y un puerto marítimo en este último lugar, y dos presas para alimentar la mina: una con 50 MW en las famosas Cataratas Kongou en el Parque Nacional Ivindo y la otra con 160MW en Grand Poubara en el sur del país, cerca de Franceville. El costo total del proyecto habría sido de USD 3 mil 500 millones. Lo desarrollaría la empresa mixta Compagnie Minière de Bélinga (COMIBEL) en la que CMEC tenía el 75% de las acciones y el resto era compartido entre el estado de Gabón y Panzhihua Iron & Steel Group. Se suponía que la mina sería operada por CMEC, el contratista principal del proyecto. El gobierno de Gabón esperaba que el proyecto genere 30 mil empleos directos e indirectos.



Las Cataratas de Kongou. Fuente: CNN



Selva tropical en Gabón. Fuente: CNN

<p>DÉCADA DE LOS 1960S: Electricité de France realiza un estudio de viabilidad, recomendando las cataratas Tsengué-Lélédi como ubicación de una central hidroeléctrica.¹</p>	1960S	
<p>8 DE SEPTIEMBRE: CMEC y el gobierno de Gabón firman un acuerdo marco sobre la extracción de hierro de Belinga y la construcción de infraestructuras.</p>	2002	<p>El Banco de China proporciona una línea de crédito de RMB 8 mil millones para el proyecto.</p>
	2004	
	2005	<p>Primer año que Gabón de informes bajo la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI).</p>
	2006	<p>La compañía petrolera china SINOPEC es acusada de deforestación dentro del Parque Nacional Loango. SEPTIEMBRE: El Servicio de Parques Nacionales de Gabón ordena a SINOPEC detener las actividades de exploración en el Parque Nacional Loango, debido a que la Evaluación de Impacto Ambiental no ha sido aprobada.</p>
<p>JULIO: CMEC comienza a construir una carretera en el Parque Nacional Ivindo hacia las Cataratas Kongou, violando el Código de Medio Ambiente de Gabón. 2007: Una copia del acuerdo del proyecto de la mina Belinga entre el gobierno y CMEC es filtrada y publicada por la ONG Brainforest, revelando que Gabón recibiría solo el 10 por ciento de las ganancias mineras, mientras que CMEC recibiría una exención tributaria de 25 años. SEPTIEMBRE: La Ministra de Medio Ambiente Georgette Koko ordena detener el trabajo en la carretera que conduce a las cataratas de Kongou. OCTUBRE: El contrato queda en suspenso después de que grupos de la sociedad civil plantean inquietudes. diciembre: Se crea Compagnie Minière de Belinga (COMIBEL), con el 25% de las acciones en poder del gobierno de Gabón y el 75% de CMEC y se firma un contrato inicial de minería.</p>	2007	<p>7 DE SEPTIEMBRE: Exim Bank y CMEC firman un acuerdo marco con el gobierno de Gabón sobre la extracción de hierro en Belinga, las infraestructuras y las finanzas después de un polémico proceso de licitación con la empresa brasileña Vale como otro competidor.</p>

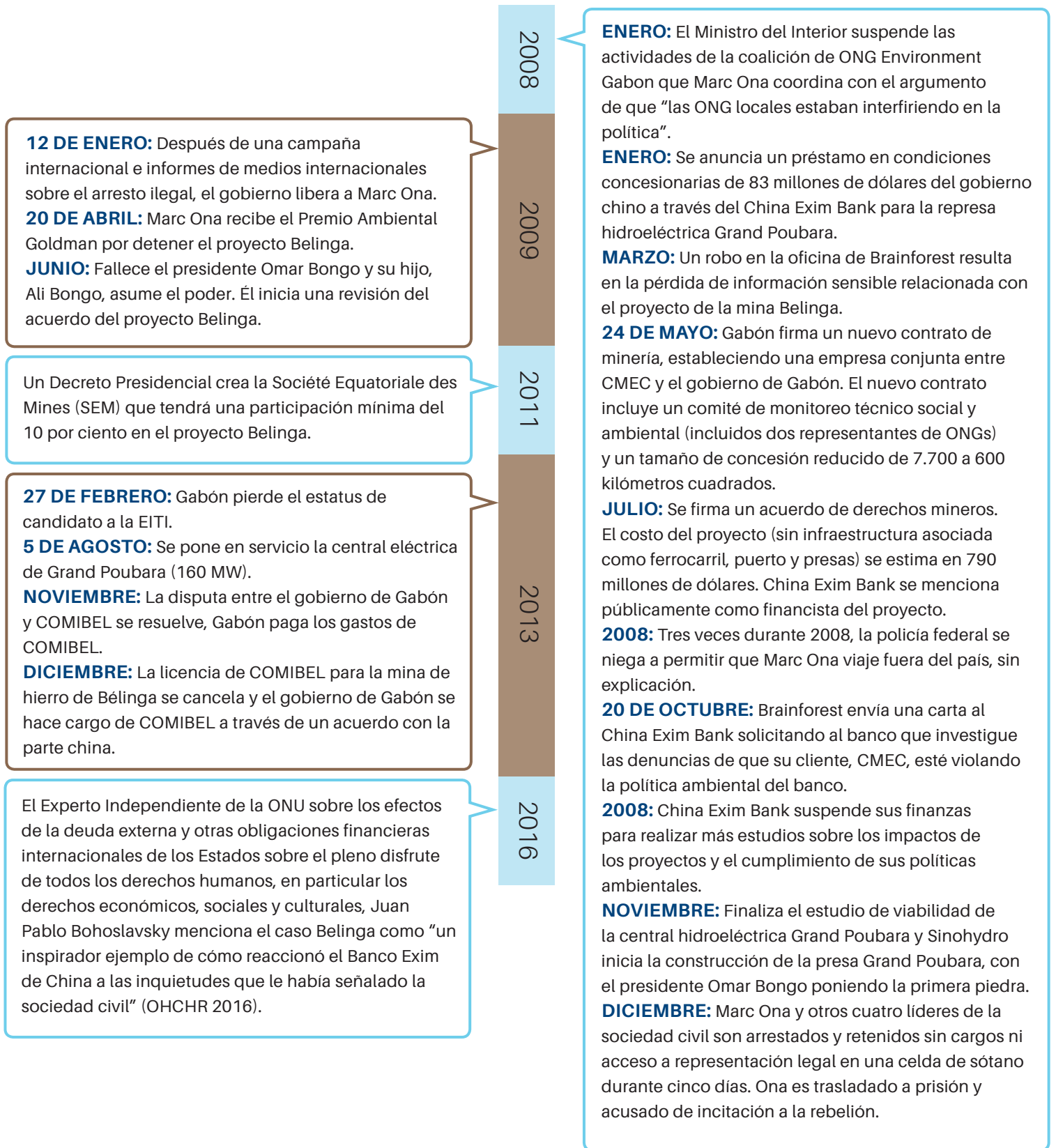
NOTE

¹ Esta propuesta será luego asumida por la sociedad civil gabonesa como una alternativa - más costosa - a las presas planificadas en el Parque Nacional Ivindo.



Marc Ona de Brainforest recibió el Premio Ambiental Goldman en 2009 por detener el proyecto Belinga

TIMELINE



RELEVANCIA PARA POLÍTICAS

Reputación de China

Iniciar proyectos ambientalmente destructivos y socialmente devastadores sin un proceso adecuado es altamente perjudicial para la reputación de China y alimenta la historia de que a China le importan los recursos, pero no las personas y el medio ambiente. En este caso, un escándalo de deforestación que involucró a la petrolera china Sinopec ocurrió poco antes de que los detalles del acuerdo de Belinga se hicieran públicos, dañando aún más la reputación china.

Transparencia & Corrupción

El proyecto se había desarrollado e incluso comenzado la implementación sin ninguna consulta con las comunidades locales, la sociedad civil o incluso otros departamentos gubernamentales. Este tipo de procedimiento es característico de los países con un gobierno débil y los actores chinos no deberían apoyarlo o alentarlos aún más. Por el contrario, los proyectos chinos deberían ayudar a elevar los estándares de transparencia (como se puede ver en otros estudios de casos de esta serie) y hacer que la corrupción sea cada vez más difícil, tanto en China como en el país anfitrión.

Seguir el debido proceso

La construcción de cualquier proyecto solo puede comenzar después de que se hayan adquirido todos los permisos necesarios, incluidos los permisos ambientales. Esto es especialmente relevante en áreas de biodiversidad importantes como un parque nacional en este caso. La Embajada China debería supervisar las actividades de las empresas chinas en el país y, si fuera necesario, recordarles sus obligaciones legales.

RECOMENDACIONES DE POLÍTICAS

- La Embajada en cada país debe prestar mucha atención al sentimiento público en torno a cada proyecto, así como a China en general.
- La debida diligencia debe incluir leyes y regulaciones locales relevantes, así como también entrevistas con la sociedad civil y las comunidades locales impactadas

FUENTES

- BankTrack (2015) Belinga iron ore project Gabon. BankTrack Website. Updated Nov 1, 2015. https://www.banktrack.org/project/belinga_iron_ore_project Accessed 6.6.2018.
- EJAtlas (2015) Belinga iron ore mine and Belinga dam, Gabon. Environmental Justice Atlas. <https://ejatlas.org/conflict/belinga-iron-ore-mine-and-belinga-dam-gabon> Last update 26.8.2015. Accessed 6.6.2018
- Goldman Environmental Prize (2009) Marc Ona. 2009 Goldman Environmental Prize Recipient Africa. Goldman Environmental Prize Website. <https://www.goldmanprize.org/recipient/marc-ona/> Accessed 5.6.2018
- International Rivers (2012) The New Great Walls. A Guide to China's Overseas Dam Industry. International Rivers. Second edition, November 2012. https://www.internationalrivers.org/sites/default/files/attached-files/intlivers_newgreatwalls_2012_2.pdf
- Jansson, Johanna, Christopher Burke & Wenran Jiang (2009) Chinese Companies in the Extractive Industries of Gabon & the DRC: Perceptions of Transparency. Centre for Chinese Studies, University of Stellenbosch. August 2009.
- OHCHR (2016) Report of the Independent Expert on the effects of foreign debt and other related international financial obligations of States on the full enjoyment of all human rights, particularly economic, social and cultural rights on his mission to China. 1 March 2016. A/HRC/31/60/Add.1 http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session31/Documents/A.HRC.31.60.Add.1_AEV.docx
- Yu, Tianyu (2008) Chinese firm to develop iron ore project in Africa. China Daily, 9.7.2008, http://www.chinadaily.com.cn/business/2008-07/09/content_6830985.htm Accessed 23.6.2018

Me gustaría agradecer a Protet Essono Ondo y Weiju Lü por sus aportes y comentarios sobre este estudio de caso.